

2008 年國家知識產權局工作新進展

(提綱)

2009 年 3 月

剛剛過去的 2008 年，在我們國家的發展歷程中是極不平凡的一年。國家知識產權局的各項工作也取得了重要進展。

一、關注大事，服務大局

2008 年，同樣是知識產權事業發展歷程中值得永遠銘記的一年。這一年，國家知識產權戰略由制定轉為實施，我國知識產權事業進入了又好又快發展的關鍵時期。我局緊緊圍繞黨和國家的中心工作，認真貫徹落實科學發展觀，順應知識產權發展形勢需要，解放思想，不斷開拓進取，各項工作取得顯著成績，知識產權事業呈現出全面協調可持續發展的良好局面。

二、國家知識產權戰略實施工作穩步推進

2008 年，《國家知識產權戰略綱要》進入了制定和頒布的關鍵階段。在國務院辦公廳具體指導下，我局開展了大量細緻周密的組織協調工作，有效地促成相關單位達成共識，有力地推動了戰略制定工作的順利完成。6 月 5 日，《綱要》正式頒布實施，標志著我國知識產權工作進入了一個全新的歷史發展階段。

為加快推進戰略實施工作，我局積極推動設立國家知識

產權戰略實施工作部際聯席會議制度，並於 10 月 9 日得到國務院批復同意，建立了由我局牽頭、28 個相關部委作為成員單位的聯席會議制度，統籌協調推進戰略實施。11 月 21 日，國家知識產權戰略實施工作部際聯席會議第一次全體會議召開，王岐山副總理出席會議並發表重要講話。會議審議通過了《實施〈國家知識產權戰略〉任務分工》和《國家知識產權戰略實施工作部際聯席會議制度聯絡員制度》兩個重要文件，並對戰略實施的下一階段工作進行了部署。目前《任務分工》已經國務院審核通過並以國務院辦公廳名義印發，聯絡員制度也已印發聯席會議成員單位。

三、專利法律法規體系建設取得重要進展

一是專利法第三次修改工作圓滿完成。2008 年 12 月 27 日，第十一屆全國人大常委會第六次會議表決通過了《關於修改中華人民共和國專利法的決定》，修改後的專利法於 2009 年 10 月 1 日起施行。新修訂的《專利法》進一步明確了專利內涵、完善了專利保護、提高了專利授權標準、加大了處罰力度。二是專利法實施細則修改工作穩步推進。2008 年 9 月，專利法實施條例修訂草案（徵求意見稿）形成，並於 11 月開始公開徵求意見，目前該草案正在進一步的補充和完善之中，並爭取在 2009 年 1 月形成實施細則修改草案送審稿，上報國務院進行審議。三是專利代理人資格考試規範性文件進一步完善。《專利代理人資格考試實施辦法》、《專利代理人資格考試考務規則》和《專利代理人資格考試違紀行為處理辦

法》等規範性文件經修改完善並頒布施行，在較大程度上有效地保證了代理人資格考試的順利實施。

四、新“三定方案”賦予我局新職能

2008年7月11日，國務院辦公廳印發了《國家知識產權局主要職責、內設機構和人員編制規定》。新的“三定方案”明確了我局負責組織協調全國保護知識產權工作，推動知識產權保護工作體系建設等7項主要職責，突出和加強了專利工作宏觀管理職責，同時，增設“保護協調司”，國際合作司增加了承辦涉及港澳臺專利及有關知識產權事項等職能。新的“三定方案”不僅賦予了我局新職能和新任務，更為我們做好知識產權工作提出了新要求，提供了更高更大的平臺。

五、知識產權宏觀管理工作取得長足進步

一是知識產權政策研究工作成果顯著。圍繞知識產權戰略實施，開展了一批重點領域、重要課題的研究工作。建立了專利分析與預警工作機制，取得了一些重要研究成果。政務信息上報數量和質量明顯提高，創造了歷史最好成績。二是政務公開工作有序推進。調整了局政務公開領導小組，全面加強了在《專利法》及實施細則的修訂、專利審批、專利代理機構的審批和管理、公務員考錄以及公共服務等工作中的政務公開工作。三是專利統計分析工作進一步加強。統計指標體系研究取得重要進展，授權專利實施狀況專項調查初步完成，非正常專利申請數量在我局統計數據中予以扣除，

對外觀設計專利“視放”統計數據異常現象進行了通報。四是知識產權培訓工作取得明顯成果。全年共舉辦各類培訓班近 200 期，為 4 萬餘人次提供了有針對性的知識產權培訓。知識產權遠程教育工作取得突破性進展，開設了河南、無錫遠程教學分站，大大推動了遠程教育工作在全國的開展，全年共有 1.9 萬多人次參加了學習，培訓人數比上年增長了五倍。五是知識產權合作會商與試點工作順利推進。知識產權合作會商工作機制不斷擴展，城市和園區知識產權試點示範工作繼續深化，知識產權強縣工程全面展開，有效地推動了省、市、縣三級地方政府的知識產權工作。截至 2008 年底，我局已與 12 個省市和 1 個中央單位建立了合作會商工作機制，共批准設立國家知識產權工作示範城市 9 個、示範創建市 37 個、試點城市 49 個，國家知識產權示範創建園區 3 個、試點園區 27 個。六是知識產權執法工作機制進一步健全，執法成效顯著。完善了執法聯席會議制度，形成了“部門聯合、地區配合”的執法協作機制。啓動了知識產權維權援助工作，批准設立維權援助中心 44 家。圓滿完成北京奧運會知識產權執法保護工作，上海世博會各項知識產權執法保護工作也在積極的推進之中。2008 年，全國各地方知識產權局共受理專利侵權糾紛案件 1092 件，其他專利糾紛案件 34 件，查處假冒他人專利案件 59 件，查處冒充專利案件 601 件。全年共出動執法人員 1 萬 7 千餘人次，檢查商業場所 7 千餘次，檢查商品 210 餘件，跨部門執法協作 327 次，跨地區執法協作 262 次。七是企事業單位知識產權和產業化工作穩步發展。

通過加大對國家專利產業化試點基地的引導、扶持和建設力度，加快建設全國專利技術展示交易平臺，成功舉辦首屆“知識產權與城市發展”市長論壇和第二屆“中國專利周”等舉措，進一步強化了企事業單位知識產權試點示範工作，有序推進了專利運用與產業化工作。目前，已建立國家專利技術展示交易中心 38 家。

六、專利受理和審查業務工作取得新的進展

2008 年，我局受理三種專利申請 828,328 件，其中，發明專利申請 194,579 件，實用新型專利申請 223,945 件，外觀設計專利申請 298,620 件。同比，三種專利申請量分別增長 27.1%、24.4%和 17.8%。PCT 國際申請量繼續保持大幅增長態勢，全年共受理 6,356 件，同比增長 17.7%。全年共受理復審無效請求 6,398 件，同比增加 34.8%。截至 2008 年底，我局受理的三種專利申請總量累計達 4,853,506 件。

2008 年，發明、實用新型和外觀設計三種專利申請的結案量持續增長，復審無效請求的結案量繼續超過同期請求量，三種專利的審查周期穩定在目標範圍內，審查質量穩步提高。一是專利審批能力進一步提高，超額完成全年審批任務。全年，發明專利申請結案 146,786 件，同比增長 46.4%；實用新型和外觀設計專利申請分別結案 204,741 件和 215,993 件，同比分別增長 9.4%和 15.2%。復審與無效請求結案 6,594 件，同比增幅達到 9.2%。二是審查業務管理工作更加規範。《審查操作規程》的編撰工作順利完成，復審無效的審查質量被

納入到全局審查質量評價體系，調整了發明實審質量評價體系及質量檢查標準，建立了多種外部質量反饋渠道，審查質量管理體系更加完善。

七、專利信息化工作取得顯著進展

2008 年是我局的“信息化年”，信息化工作緊緊圍繞“十一五”目標，扎實推進，各項工作取得新的進展。一是信息化重點項目建設進展順利。“中國專利電子審批系統”於 12 月 29 日進入全面測試階段，其他配套項目的建設正在有序進行。“中國專利檢索與服務系統”的局內部分已完成系統應用開發，公眾部分初步完成了需求分析報告，並已啓動由用戶業務需求向 IT 技術語言描述需求的轉換工作。“漢英機器翻譯系統”、“基於圖形圖像的外觀檢索系統”已經建成並投入使用。二是信息資源建設和標準化工作進一步加強。對我局信息資源進行了清理、整合和加工，對歐洲、美國、加拿大等國家和地區的數據進行了收集，與 37 個國家及地區的知識產權機構進行了文獻交換，收錄了世界主要國家和地區知識產權機構的專利說明書等文獻數據。完成了 12 項標準的制定或修訂工作。三是全國專利信息服務工作全面展開。為全國 38 個地方專利信息網點配備了全部領域專利數據庫，提供了代碼化的中國專利全文數據和統一的專利信息服務硬件設備，初步形成了以政府為主導的公共專利信息服務體系。

全年共組織開展信息化建設項目 104 個，其中包括新啓動項目 70 個。截至 2008 年 12 月 11 日完成終驗並進入維護

期的項目有 55 個。

八、隊伍建設進一步加強

2008 年，圍繞實施知識產權戰略、建設世界強局的目標，進一步加強幹部人才隊伍建設工作，幹部人才隊伍不斷發展壯大。一是全面深化人事制度改革。結合“三定”工作，完成了我局協調議事機構的設置以及局機關各司（室）、處級機構和相關人員的調整。制定了事業單位崗位設置管理實施方案。二是深化幹部制度改革，加強幹部隊伍建設。進一步完善了領導幹部競爭上崗及選拔任用制度，加大了幹部輪崗交流、掛職與扶貧鍛煉等制度的實施力度，全年共有 37 位司部級幹部參加輪崗交流和掛職鍛煉，占司部級領導幹部總人數的 40%。三是積極推進知識產權人才培養工作。全年共選派 37 位優秀中青年幹部和業務骨幹赴國外、境外參加中長期學習。形成了高層次人才培養、資深審查員培訓、新審查員入局培訓和涉外培訓等多層次培訓體系。四是專利業務人才隊伍逐步壯大。全年局系統共招錄職工 900 名，為知識產權事業發展提供了人員保障。截至 2008 年底，我局共有職工 8,300 人，包括輔助工 1,900 人。司部級領導幹部人數達到 93 人。在正式在冊的 6,400 人中，35 歲以下青年幹部職工約 5,000 人，我局人才隊伍年輕化趨勢更加明顯。

九、知識產權宣傳工作富有成效

2008 年，我局宣傳工作緊密圍繞大事要事，取得了良好

的宣傳效果。一是開展了內容豐富、形式多樣的奧運知識產權宣傳活動。組織中央媒體對我國知識產權事業取得的成就進行了大規模宣傳報道，廣泛宣傳普及奧運知識產權知識，成功舉辦“迎奧運·知識產權與聖火同行”等主題活動。我局辦公室宣傳處榮獲中共中央、國務院授予的“北京奧運會殘奧會先進集體榮譽稱號”，這是我局建局以來獲得的首個中共中央、國務院授予的先進集體稱號。二是積極開展知識產權戰略宣傳工作。通過聯合國新辦、發改委等部門召開“國家知識產權戰略”新聞發布會，組織人民日報、政府網等中央主流媒體對國家知識產權戰略進行深度報道，發布《綱要》英文版等活動，對《綱要》進行了全面深入宣傳，為《綱要》實施創造了良好的輿論氛圍。三是開展紀念改革開放 30 周年系列宣傳活動。成功舉辦了“知識產權與改革開放 30 周年座談會”和“紀念改革開放 30 周年暨中國知識產權發展論壇”，積極參加中國對外開放 30 年回顧展，舉辦改革開放 30 年專利成就展，組織策劃出版《知識產權與改革開放 30 周年》等圖書，對我國改革開放 30 年和知識產權事業取得的巨大成就進行了卓有成效的宣傳。四是成功開展保護知識產權宣傳周活動。加強了全國保護知識產權宣傳周活動的組織協調，成功舉辦了“2008 中國保護知識產權高層論壇”、“走近知識產權”主題開放日等活動。五是積極推進知識產權文化建設。成功舉辦了“首屆中國百位著名書畫家知識產權文化題材優秀作品展暨文化大使推選”等活動，有效促進了知識產權文化理念在全社會的傳播。2008 年 12 月，人民網“知識產

權頻道”開通，知識產權新聞宣傳中心成立，這是有效提升我局知識產權對內對外宣傳能力的重要舉措。

十、知識產權對外合作與交流不斷深化

2008年，我局國際合作與交流工作緊密圍繞國家總體外交，切實履行涉外協調職能，妥善應對複雜局勢，在樹立我國和我局良好國際形象、爭取有利的國際環境等方面，發揮了重要作用。一是廣泛參與國際組織活動。二是切實推進知識產權多邊合作。積極參與WIPO計劃和預算制訂的討論工作及WIPO發展議程等會議，適時表達了我方立場和觀點。作為國內牽頭單位，在國際植物新品種保護聯盟的相關會議上，積極宣傳了我植物新品種保護工作成果。在中日韓、中美日歐韓等多邊合作中，就共同面對的挑戰和問題積極探討解決途徑。三是鞏固和發展了與主要國家和地區之間的雙邊合作與交流。進一步深化和拓展了與歐洲專利局的戰略夥伴關係，強化和鞏固了與德國專利局的友好關係，開拓了與非洲知識產權組織的合作關係，拓展了與歐亞、白俄羅斯、斯洛文尼亞、土耳其等局新的合作空間，與美國專商局就審查業務、自動化等項目開展進一步合作，對日、韓的雙邊合作繼續深入發展。四是對台交流邁出建設性步伐。我局在兩岸知識產權領域的交流合作中，採取更主動的姿態，以知識產權交流促進兩岸經濟交流和發展。成功舉辦了首屆兩岸專利論壇，為兩岸今後在知識產權領域的交流與合作打開了新局面。五是積極開展面向發展中國家的技術援助和培訓活動。

去年 1 月對蒙古局進行的援助性合作實現了我建局以來從技術獲得方向提供方的歷史性轉變。